

**Порядок подключения  
(технологического присоединения)  
объектов капитального  
строительства к сетям  
газораспределения АО «ГАЗЭКС».  
Новое в действующем  
законодательстве.**

**2**

**Порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям установлен «Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения» (утв. Постановлением Правительства РФ № 1314 от 30.12.2013).**

**«Подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения» - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения» (п.2 Правил).**



**Процесс подключения объекта капитального строительства к сети газораспределения предполагает выполнение полного комплекса мероприятий от подачи заявления на выдачу технических условий подключения до фактической подачи газа потребителю , в связи с чем порядок выполнения мероприятий по подключению не ограничивается порядком , определенным в Постановлении Правительства РФ № 1314 от 30.12.2013г.**

## Действующее законодательство, регулирующее порядок подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям, помимо Постановления Правительства РФ № 1314 от 30.12.2013:

### Градостроительное законодательство:

- Градостроительный кодекс РФ
- Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство» № 75-ОЗ от 15.07.2013г.

### Земельное законодательство:

- Земельный кодекс РФ
- Перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов (утв. Постановлением Правительства РФ «Об утверждении № 1300 от 03.12.2014)
- Порядок и условия размещения объектов, виды которых устанавливаются Правительством РФ, на землях и земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и сервитутов (утв. Постановлением Правительства Свердловской области № 482-ПП от 10.06.2015)

### **Законодательство о газоснабжении:**

- Федеральный закон «О газоснабжении в РФ» № 69-ФЗ от 31.03.1999
- Правила поставки газа в РФ (утв. Постановлением Правительства РФ № 162 от 05.02.1998)
- Положение об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям (утв. Постановлением Правительства РФ № 1370 от 24.11.1998)
- Правила пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в РФ (утв. Постановлением Правительства РФ № 317 от 17.05.202)
- Порядок взаимодействия органов исполнительной власти Свердловской области по утверждению инвестиционных программ, реализуемых за счет тарифов, подлежащих государственному регулированию (утв. Постановлением Правительства Свердловской области № 650-ПП от 30.07.2014)

### **Законодательство о промышленной безопасности опасных производственных объектов и техническом регулировании:**

- Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ от 21.07.1997
- Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности (утв. Постановлением Правительства РФ № 492 от 10.06.2013)
- Технический регламент о безопасности сетей газораспределения и газопотребления (утв. постановлением Правительства РФ № 870 от 29.10.2010)

### **Гражданский кодекс РФ**

# Общие принципы подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям в соответствии с действующим законодательством:

5

**ГРО осуществляет подключение к сетям газораспределения, принадлежащим ГРО на праве собственности или на ином законном правовом основании (абз.4 п.2 Правил подключения № 1314 (понятие «исполнитель»), абз.3 ч.1, ч.3 ст.49 ГК РФ, ч.1 ст.6, ч.1 ст.9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», п.п. 2, 4, 5 «Положения о лицензировании (лицензия на эксплуатацию газораспределительной сети, включая транспортировку газа по ней, выдается газораспределительной организации, владеющей сетью газораспределения на праве собственности или на ином законном правовом основании).**

**Правом на подключение объектов капитального строительства обладает лицо, которому на праве собственности или на ином законном правовом основании принадлежит объект капитального строительства и (или) земельный участок, на котором в установленном порядке возведен или планируется к возведению объект капитального строительства (абз.4 п.2 (понятие «исполнитель»), подп.а п.8, подп.в п.69 Правил подключения № 1314).**

**Подключение объектов капитального строительства к газораспределительной сети осуществляется при наличии технической возможности подключения. Мероприятия по ликвидации дефицита пропускной способности газораспределительной сети выполняются за счет средств спецнадбавки ГРО при реализации инвестиционной программы ГРО (Приказ ФСТ № 154-э/4 от 21.06.2011), за счет средств федерального или местного бюджетов при реализации иных инвестиционных программ (ст.17 ФЗ «О газоснабжении в РФ») или за счет средств потребителя по индивидуальному проекту (п.24 Правил подключения № 1314).**

## Общие принципы подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям в соответствии с действующим законодательством:

6

ГРО осуществляет мероприятия по строительству газораспределительной сети **до** границы земельного участка заявителя. Порядок строительства регулируется действующим земельным и градостроительным законодательством, законодательством о промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Для подачи газа потребителю объект газопотребления должен быть готов к подаче газа, потребитель должен урегулировать с поставщиком вопрос о заключении договора на поставку газа (п.5 Положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям).

# Возможности урегулирования отношений по подключению к газораспределительным сетям, не принадлежащим ГРО на праве собственности или на ином законном правовом основании:

7

## 1. Принципы подключения к сетям газопотребления основного абонента:

**1.1.** Подключение к сетям газопотребления основного абонента возможно только в случае, когда отсутствует возможность подключения к газораспределительным сетям ГРО (п.34 Правил подключения № 1314).

**1.2.** Подключение осуществляется с согласия основного абонента (п.34 Правил подключения № 1314, ст.545 ГК РФ).

**1.3.** ГРО осуществляет выдачу технических условий на подключение основному абоненту в связи с увеличением объема потребления газа либо субабоненту на заявленный объем потребления газа (п.34 Правил подключения № 1314).

**1.4.** Договор на подключение не заключается, плата за подключение не взимается. Основной абонент и субабонент самостоятельно должны урегулировать вопросы по подключению к сети газопотребления основного абонента (Письмо ФАС № АГ/56690/15 от 15.10.2015).

**1.5.** Поставка газа на объект газоснабжения субабонента через сеть газопотребления основного абонента должна быть урегулирована одним из следующих способов:

- путем заключения договора на поставку газа между основным абонентом и субабонентом с предварительным увеличением объемов газопотребления основного абонента по договору на поставку газа с поставщиком (п.1 ст.539, ст.545 ГК РФ);
- путем заключения соглашения о порядке пользования сетью газопотребления основного абонента субабонентом от точки подключения сети газопотребления основного абонента к газораспределительной сети ГРО до точки подключения сети газопотребления субабонента к сети газопотребления основного абонента (в соответствии с Информационным письмом ФСТ № НБ-7906/9 от 30.12.2008г. под точкой подключения следует понимать место соединения газопроводов потребителя газа с газопроводом газораспределительной сети, которая находится у газораспределительной организации в собственности или на иных законных основаниях).

## **2. Подключение к сетям газораспределения, не принадлежащим ГРО на праве собственности или на ином законном правовом основании:**

**2.1.** Подключение к сетям газораспределения, не принадлежащим ГРО на праве собственности или на ином законном правовом основании, Постановлением Правительства РФ № 1314 в настоящее время не регулируется.

**2.2.** При наличии согласия собственника сети на подключение объекта капитального строительства заинтересованного лица ГРО может осуществить подключение в соответствии с Правилами подключения № 1314 **только** в случае заключения с собственником сети договора аренды газораспределительной сети.

Действующее законодательство не предусматривает для собственника газораспределительной сети обязанности заключить договор аренды с ГРО, условия такого договора также не регулируются специальными нормами. Заключение договора возможно только по взаимному согласию сторон.

**2.3.** В соответствии с проектом постановления Правительства РФ о внесении изменений в Правила подключения № 1314 планируется предусмотреть возможность выдачи технических условий и заключения договора на подключение в такие сети с согласия собственника сети, которое обязано получить заинтересованное лицо.

**2.4.** При отсутствии согласия собственника сети на подключение заинтересованное лицо вправе обратиться в суд за урегулирование разногласий.



### **3. Подключение к бесхозным газораспределительным сетям:**

**3.1.** Подключение к бесхозным газораспределительным сетям Постановлением Правительства РФ № 1314 в настоящее время не регулируется.

**3.2.** Бесхозные вещи подлежат закреплению в муниципальной собственности (п.3 ст.225 ГК РФ) с последующей передачей в аренду ГРО. Процедура закрепления имущества в муниципальной собственности может составлять до 3-х лет и сопряжена с необходимостью несения МО затрат на техническую инвентаризацию и постановку объектов на кадастровый учет.

В настоящее время с учетом значительного количества бесхозных сетей на территории Свердловской области затраты на техническую инвентаризацию и постановку бесхозных объектов на кадастровый учет не предусмотрены бюджетами МО.

**3.3.** С целью решения вопроса о подключении объектов капитального строительства к бесхозным газораспределительным сетям ГРО совместно с администрациями МО прорабатывается вопрос о придания объектам статуса бесхозных постановлениями администрации МО с последующим заключением договоров об обеспечении сохранности и эксплуатации бесхозного имущества до признания на такие объекты права муниципальной собственности или до принятия их во владение, пользование и распоряжение оставившими такие объекты собственниками (по аналогии с возможностями, установленными ст.ст. 8, 15 Федерального закона «О теплоснабжении» № 190-ФЗ, ст.8 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» № 416-ФЗ).

АО «ГАЗЭКС» направлен запрос в ФАС России о возможности признания бесхозных объектов, в отношении которых будут заключены такие соглашения, объектами, принадлежащими ГРО на законном правовом основании с целью распространения на них Правил подключения № 1314.

## Реализация права на подключение объекта капитального строительства к газораспределительной сети:

10

1. Постановление Правительства № 1314 регулирует порядок подключения объектов капитального строительства – объектов газопотребления к сетям газораспределения с последующей подачей газа для его использования потребителем.

2. Основанием для рассмотрения заявления о выдаче технических условий и заключении договора о подключении является наличие у заявителя на праве собственности или на ином законном правовом основании объекта капитального строительства **и (или)** земельного участка, на котором в установленном порядке возведен или планируется к возведению объект капитального строительства.

В соответствии с проектом Постановления Правительства РФ о внесении изменений в правила подключения № 1314 **на заявителя**, объект капитального строительства которого располагается на чужом земельном участке, **возложена обязанность** урегулировать с собственником земельного участка по порядку использования земельного участка на период строительства сетей инженерно-технического обеспечения.

3. Постановление Правительства № 1314 **не регулирует порядок выдачи технических условий на проектирование и строительство заявителем газораспределительной сети** при отсутствии у заявителя объекта газопотребления.

4. В случае, если у заинтересованного лица имеются выданные ГРО по ранее действовавшему законодательству технические условия, срок действия которых не истек, предусматривающие для заявителя обязанность самостоятельно возвести сеть газораспределения до границы земельного участка и таким образом подключить объект газопотребления, заявителю следует обратиться в ГРО в порядке п.65 Правил подключения № 1314 за заключением договора на подключение. По результатам заключения договора технические условия будут откорректированы в части возложения на ГРО обязанности по возведению газораспределительной сети до границы земельного участка заявителя.

## **Порядок определения технической возможности подключения объекта капитального строительства к газораспределительной сети. Ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительной сети :**

11

1. Техническая возможности подключения к сетям газораспределения определяется на основании пропускной способности газораспределительной сети в соответствии с исполнительно-технической документацией на сети с учетом фактических замеров давления на конечных точках в местах присоединения потребителей.

При определении технической возможности подключения ГРО также руководствуются расчетными схемами газоснабжения территорий при их наличии.

2. При подключении новых объектов капитального строительства к газораспределительной сети ГРО обязано обеспечить сохранение условий для газоснабжения уже подключенных потребителей газа, а также для газоснабжения заявителей, которым выданы технические условия на подключение и срок действия которых не истек (п.25 Правил подключения № 1314).

3. Проектирование и строительство газораспределительных систем осуществляется в соответствии с генеральным планом территории (схемой территориального планирования), содержащей информацию о планируемых для размещения объектах газоснабжения населения, границах и описании местоположения линейных объектов (ст.23 Градостроительного кодекса РФ, п.2 ст.31 Земельного кодекса РФ).

4. Правила подключения № 1314 не устанавливают порядок определения ГРО мероприятий, направленных на ликвидацию дефицита пропускной газораспределительной сети.

В соответствии с проектом Постановления Правительства РФ о внесении изменений в правила подключения № 1314 мероприятия по ликвидации дефицита пропускной способности газораспределительной сети должны определяться на основании схем газоснабжения и газификации субъекта РФ и (или) поселения. При этом действующим законодательством не регулируется порядок разработки и утверждения схем газоснабжения и газификации территорий, как это предусмотрено нормами о теплоснабжении и водоотведении.

5. Выполнение мероприятий, связанных с ликвидацией дефицита пропускной способности газораспределительной сети осуществляется:

- в рамках федеральной, межрегиональных и региональных программ газификации;
- ГРО в рамках договора на подключение с согласия заявителя при выполнении мероприятий по подключению по индивидуальному проекту .

# Порядок строительства газораспределительной сети до границы земельного участка заявителя:

12

1. Срок на реализацию ГРО мероприятий по подключению установлен от 1 до 2 лет (п.85 Правил подключения № 1314).

2. Строительство газораспределительной сети предполагает урегулирование отношений по пользованию земельным участком на период строительства, выполнение проектно-изыскательских работ, государственную экспертизу проекта, получение разрешения на строительство, выполнение строительно-монтажных работ, получение разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, постановку объекта в ОПО, страхование объекта, получение лицензии на эксплуатацию объекта.

Исключения составляют газопроводы-вводы до 0,05МПа, в отношении которых не требуется выполнение государственной экспертизы проекта, получение разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

3. Длительность сроков строительства объектов связана с:

- усложнением порядка оформления земли на период строительства и разрешения на строительство в части необходимости наличия проектов планировки и проектов межевания территории (п.1 ч.6 ст.48 Градостроительного кодекса РФ), которые не разработаны в МО Свердловской области. В настоящее время в ГРО создана кадастровая служба с целью обеспечения возможности выполнения силами ГРО работ по формированию проектов планировки и проектов межевания территорий под размещение линейных объектов для ускорения сроков оформления разрешительных документов на строительство;
- длительностью процесса оформления сервитутов на земельные участки, закрепленные в областной собственности, например при пересечении автомобильных дорог;
- отсутствием специального порядка регулирования вопросов пользования земельными участками частных лиц на период строительства в случае, если отсутствует возможность возведения объекта по иным землям.

4. Отдельная проблема возникает при отсутствии генеральных планов (схем территориального планирования), проектов планировки и проектов межевания территорий по целым микрорайонам населенных пунктов, когда ГРО не имеет возможности определить параметры сети, возможное место ее расположения, выполнять работы по формированию проектов планировки и проектов межевания территории для размещения линейных объектов.

## Условия для признания объекта газопотребления заявителя готовым к подаче газа:

1. Подача газа промышленным потребителям в рамках реализации договора на подключение выполняется на основании заключенных потребителем с поставщиком газа договоров на поставку газа для выполнения пуско-наладочных работ.

2. При заключении заявителем договора на поставку газа с поставщиком газа АО «Уралсевергаз» в рамках подготовки договора ГРО подтверждает поставщику газа информацию о готовности потребителя к подаче газа на основании документов, представленных заявителем в ГРО в рамках исполнения договора на подключение.

Дополнительного обращения в ГРО за заключением договора на транспортировку газа не требуется. ГРО участвует в подписании договора с поставщиком газа на поставку и транспортировку газа в качестве третьей стороны по договору.

3. При заключении заявителем договора на поставку газа с альтернативным поставщиком газа ГРО не участвует в заключении договора с поставщиком.

При предоставлении заявителем договора с поставщиком на поставку газа и документов о готовности потребителя к подаче газа в рамках исполнения договора на подключение, ГРО заключает с заявителем договор на транспортировку газа на условиях, определенных поставщиком газа .

4. Готовность объекта газопотребления к подаче газа для выполнения пуско-наладочных работ подтверждается следующими документами:

4.1. Положительным заключением:

- государственной экспертизы проектной документации на сеть газопотребления (если был разработан отдельный проект) либо на основной объект с сетями (если сети в составе объекта, который требует экспертизы), либо на раздел проекта в части сетей газопотребления (если сети в составе объекта, который не требует экспертизы) (п. 88 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления) либо
- экспертизы промышленной безопасности – только в случае технического перевооружения существующего опасного производственного объекта, при условии, что объект стоит в реестре ОПО и имеется лицензия на его эксплуатацию (ч.1 ст.8, ст.13 ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов").

4.2. Разрешением на строительство сети газопотребления и (или) объекта капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных п. 17 ст. 51 Градостроительного кодекса РФ, когда сеть газопотребления проектируется как сооружение вспомогательного использования в составе проекта основного объекта капитального строительства, не требующего разрешения на строительство.

В случае если сеть газопотребления проектируется в составе основного объекта, в разрешении на строительство должна быть **обязательно** указана линейная часть основного объекта.

4.3. Договором на ТО и АП (в случае отсутствия собственной эксплуатационной газовой службы).

4.4. Актом приемки газопроводов и газоиспользующей установки для проведения комплексного опробования (пусконаладочных работ) в соответствии со СП 42-101-2003.

4.5. Разрешением Ростехнадзора на пуск газа для проведения пусконаладочных работ и комплексного опробования газоиспользующего оборудования (п.п. 26 - 30 Правил пользования газом № 317).

4.6. В случае если наружные газопроводы (вводные газопроводы, внутриплощадочные газопроводы) сети газопотребления сдавались как самостоятельный объект (без газоиспользующего оборудования):

- актом приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы в соответствии со СНиП 42-01-2002 на наружные газопроводы (вводные газопроводы, внутриплощадочные газопроводы) сети газопотребления;
- разрешением на ввод в эксплуатацию на наружные газопроводы (вводные газопроводы, внутриплощадочные газопроводы) сети газопотребления.

4.7. В случае если осуществлялось техническое перевооружение опасного производственного объекта:

- лицензией на эксплуатацию ОПО;
- свидетельством о регистрации ОПО.



## 15 Спасибо за внимание

**Антипина Ирина Александровна**

[I\\_Antipina@gazeks.ru](mailto:I_Antipina@gazeks.ru)

620075, г. Екатеринбург,

ул. Белинского 37

Телефон: (343) 266-94-92