



**Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

**Новые полномочия  
антимонопольного органа при  
рассмотрении обращений по ст.18.1  
Федерального закона № 135-ФЗ  
«О защите конкуренции»**

г. Екатеринбург, 2016 г.

## **Федеральная антимонопольная служба –**

**федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль за соблюдением:**

- 1. Антимонопольного законодательства  
(Федеральный закон № 135-ФЗ «О защите конкуренции»);**
- 2. Законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий  
(Федеральный Закон № 147-ФЗ «О естественных монополиях»);**
- 3. Законодательства о рекламе  
(Федеральный закон № 38-ФЗ «О рекламе»);**
- 4. Законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг  
(№ 44-ФЗ и ФЗ №223);**
- 5. Законодательства в сфере государственного оборонного заказа.**

- антимонопольный орган из карательного все более превращается в **орган превентивного контроля**.  
Основными мерами воздействия до момента возбуждения дела будут меры предупреждения и предостережения.
- Данные меры будут применяться в том случае, если действия доминирующих хозяйствующих субъектов влекут или могут повлечь **негативные последствия для функционирования товарного рынка** – создавать неблагоприятные условия для осуществления предпринимательской деятельности либо ущемлять интересы широкого круга потребителей.

## • **Статья 18.1 Закона о защите конкуренции**

- С 10 января 2016 антимонопольные органы приступают к рассмотрению жалоб участников строительного рынка на действия ФОИВ, ОГВ субъекта РФ, ОМС и организации, эксплуатирующие сети.
  - **Исчерпывающие перечни.**
    - В сфере **жилищного строительства** исчерпывающий перечень административных процедур утвержден Правительством России 30 апреля 2014 года под № 403 (далее — постановление Правительства № 403) и включает 134 процедуры, необходимые на всех этапах реализации проекта жилищного строительстве.

# Градостроительные отношения:

- - территориальному планированию, градостроительному зонированию, планировке территории, архитектурно-строительному проектированию;
- - строительству (реконструкции) объектов капитального строительства, их капитальному ремонту, а также по эксплуатации зданий (сооружений).

## **субъекты градостроительных отношений:**

- публично-правовые образования (РФ, субъекты РФ, муниципальные образования);
- физические и юридические лица.

**заявитель жалобы** - субъект градостроительных отношений, являющийся **юридическим лицом** или **индивидуальным предпринимателем**, права или законные интересы которого нарушены в результате принятия акта *и (или)* совершения действия (бездействия)

**застройщик** - лицо, обеспечивающее строительство (реконструкцию) и капремонт объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации



## ***Процедуры, предусмотренные нормативными правовыми актами РФ***

1. Процедуры, связанные с **предоставлением прав на земельный участок** и подготовкой документации по планировке территории
2. Процедуры, связанные с **заключением договоров подключения** к СИТО, а также с архитектурно-строительным проектированием
3. Процедуры, связанные с **осуществлением строительства** (реконструкции)
4. Процедуры, связанные с предоставлением **разрешения на ввод** объекта в эксплуатацию, гос регистрацией прав на построенный объект, заключением договоров ресурсоснабжения

# Основания для обращения

Обращаем внимание, что при обжаловании действий (бездействия) организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей, **перечень оснований** для обращения в антимонопольный орган

**Жалобы на организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей - действия (бездействие), выраженные в:**

- а) незаконном **отказе** в приеме документов, заявлений;
- б) предъявлении не установленных законодательством **требований** к лицу, документам и информации;
- в) нарушении **сроков** осуществления процедуры;
- г) предъявлении требования **осуществить не включенную** в перечень процедуру.

**Установленный в Законе о защите конкуренции перечень оснований для обращения с жалобой в порядке статьи 18.1 указанного закона является **исчерпывающим**.**



## Организация, осуществляющая эксплуатацию сетей:

- газораспределительная организация,
- территориальная **сетевая** организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии,
- организация **водопроводно-канализационного** хозяйства (осуществляющая холодное водоснабжение и (или) водоотведение), и организация, осуществляющая горячее водоснабжение,
- **теплоснабжающая** организация

# Ст.18.1 Закона о защите конкуренции

- В порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы в антимонопольный орган юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.
- Возможность обращения физических лиц в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в антимонопольный орган не предусмотрено.
- Заявитель вправе отозвать жалобу до принятия решения по существу. Подача повторной жалобы заявителем на те же акты, действия (бездействие) не допускается.

Обжалование допускается по истечении 6 месяцев со дня вступления в силу акта Правительства РФ, утвердившего исчерпывающий перечень процедур в **соответствующей** сфере строительства, но **не позднее чем в течение 3 месяцев** со дня совершения обжалуемого действия (бездействия) *и (или)* принятия обжалуемого акта.

Жалоба должна содержать **указание на обжалуемые акты и (или) действия (бездействие), на нормативный правовой акт,** устанавливающий порядок осуществления процедуры.

Уполномоченный орган и (или) организация, осуществляющая эксплуатацию сетей, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу письменное обоснование законности принятого акта и (или) совершенного действия (бездействия) с указанием положений нормативных правовых актов, устанавливающих порядок принятия такого акта и (или) совершения такого действия (бездействия).

- Жалоба рассматривается по существу в течение 7 рабочих дней** со дня её поступления с возможностью однократного продления на этот же срок. По результатам принимается **решение** о:
- **признании** жалобы обоснованной **или** необоснованной
  - необходимости выдачи **предписания** (в случае, если жалоба признана обоснованной **либо** установления **иных не являющихся предметом обжалования нарушений** порядка осуществления процедуры).

# Ст.18.1 Закона о защите конкуренции

В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные, отличные от обжалуемых, нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает **решение с учетом всех выявленных нарушений.**

Организации может быть выдано **предписание** о:

1. совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления процедур,
2. предписание о заключении договора,
3. об изменении условий договора
4. о расторжении договора в случае, если лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее требование.

# Административное преследование

- Что касается ответственности *организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей*, исключительным основанием для возбуждения дела об административном правонарушении решение комиссии по рассмотрению жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не является, что позволяет применять положения статьи 9.21 КоАП независимо от процедуры, по которой была рассмотрена жалоба.

- **Административная ответственность**

Для должностных лиц органов власти:	Для организаций:
предупреждение или административный штраф от 3 до 5 т.р.; повторно - от 30 до 50 т. р., либо дисквалификация до 2-х лет.	административный штраф для <b>должностных лиц</b> - от 10 до 40 т.р.; повторно для должностных лиц - от 40 до 50 т.р., либо <b>дисквалификация до 3-х лет</b> ; административный штраф на <b>юридических лиц</b> - от 100 до 500 т.р.; повторно для юридических лиц - от 600 т.р. до 1 млн.р.



# Административное преследование

- «**Статья 9.21.** Нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)
- 1. **Нарушение** субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного **порядка подключения** (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, **электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям** или централизованным системам горячего **водоснабжения**, холодного водоснабжения и **водоотведения**, либо нарушение **собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства** правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, **либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей** транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.";
- А абзац второй части 2 после слов "пятидесяти тысяч рублей" дополнен словами **"либо дисквалификацию на срок до трех лет"**.
  - Начало действия редакции - 10.01.2016.



Определяется **правовой статус**  
**Президиума ФАС России.**

С России изучает, обобщает и дает  
разъяснения по вопросам  
практики применения антимонопольного  
законодательства

**Президиум ФАС России наделяется полномочием по**  
**пересмотру решений по делам о нарушении**  
**антимонопольного законодательства** в случае, если  
такие решения нарушают единообразие в толковании и  
применении антимонопольными органами норм  
антимонопольного законодательства.



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

*Начальник отдела ограничения  
монополистической  
деятельности  
Тюменцева Елена Юрьевна  
(343) 377-00-81*

